

LE POTENZIALITÀ DEGLI APPALTI PRE-COMMERCIALI PER LA COLLABORAZIONE PUBBLICO-PRIVATA IN SANITÀ

L'appalto pre-commerciale come strumento per far fronte al fabbisogno di ricerca e innovazione nella PA

Ancona, martedì 5 giugno 2018

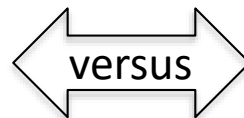
Strumenti a supporto dell'offerta di ricerca



- incoraggiare le imprese ad investire in innovazione (prodotti o processi produttivi)
- promuovere investimenti in R&S in settori chiave per la competitività del Paese/Regione



- scarsa efficacia sul livello addizionale di investimenti da parte del settore privato in R&S
- possibile finanziamento di progetti di R&S identici o similari.



- generare importanti cambiamenti nella società e migliorare l'efficienza e la qualità nel medio e lungo periodo dei servizi pubblici
- creare nuovi mercati, incoraggiare l'accettazione da parte del mercato di nuove tecnologie e generare un clima di fiducia nelle imprese ad investire spontaneamente in ricerca e innovazione (quando l'acquirente pubblico è solo uno degli innumerevoli potenziali utenti di una soluzione innovativa)



- frammentazione del mercato se differenti acquirenti pubblici sviluppano nello stesso settore una loro soluzione ad un problema comune senza condividere preliminarmente i propri fabbisogni e le potenziali soluzioni tra più amministrazioni

Strumenti a supporto dell'offerta di ricerca

- Concessione di contributi da parte di autorità pubbliche
- (Eventuali) criteri di ammissibilità su base territoriale
- Co-finanziamento sulla base dei costi ammissibili e in base alla percentuale di intensità di aiuto
- Concessione del finanziamento sulla base di una rendicontazione delle spese sostenute

Strumenti a supporto della domanda di ricerca

- Contratti vincolanti per entrambe le parti (prestazione che implica un "fare" alla quale corrisponde una controprestazione che comporta il pagamento di un compenso)
- Criteri di ammissibilità e di valutazione che non implicano la nazionalità (la localizzazione) dell'offerente.
- Contratto oneroso con il quale la PA paga (il100%) l'importo offerto dall'impresa
- Aggiudicazione del contratto sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa (concorrenza anche sulla base del prezzo, in base alle condizioni di mercato)

Appalto pre commerciale o Pre Commercial Procurement, PCP

Oggetto: fornitura di servizi di R&S (prima della commercializzazione)

Ratio: soddisfare un fabbisogno pubblico e/o risolvere un problema di portata sociale per il quale non esiste una soluzione valida dal punto di vista commerciale.

Appalto di soluzioni innovative o Public Procurement of Innovation, PPI

Oggetto: acquisizione di un bene o servizio (normalmente un prodotto innovativo o un sistema)

Ratio: il bene/servizio esiste già sul mercato ma necessita di una attività incrementale in R&S per essere idonea a soddisfare le esigenze della PA.



permette all'acquirente pubblico di prendere in esame più soluzioni e di scartare quelle non appropriate prima di arrivare all'acquisizione di una fornitura sul larga scala.

Appalto pre commerciale

- Oggetto del contratto sono esclusivamente i servizi di R&S quali ad esempio esplorazione di nuove soluzioni attività di prototipazione fino allo sviluppo di un volume limitato di primi prodotti o servizi da testare
- Acquisizione da più soggetti: selezione di più imprese che dovranno avviare il progetto di R&S in parallelo. L'appalto viene gestito come una procedura a più stadi, comprendente anche la valutazione successiva ad ogni fase di R&S per selezionare progressivamente la soluzione migliore. Per ciascuna fase è prevista l'aggiudicazione ad almeno due imprese che deve avvenire secondo il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- Utilizzo di indicatori di performance che permettono all'acquirente pubblico di descrivere l'oggetto della gara come un problema da risolvere senza individuare a priori una specifica soluzione da adottare
- Parziale esenzione dalla normativa sugli appalti pubblici ed esenzione dal regime di AIUTI DI STATO

Appalto di soluzioni innovative

- Il contratto di fornitura permette alla PA di acquistare beni o servizi già presenti sul mercato o di prossima introduzione
- Acquisizione da un unico soggetto: selezione di una società o raggruppamento al quale viene aggiudicato il contratto
- Utilizzo di requisiti tecnici per identificare una soluzione specifica
- Applicazione della normativa sugli appalti pubblici

Ambito giuridico dell'appalto pre commerciale

- Codice dei contratti pubblici

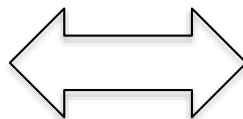
(Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50)

Art. 158. (Servizi di ricerca e sviluppo)

- Disciplina degli aiuti di Stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione

(Comunicazione della Commissione 2014/C 198/01)

2.3. Appalti pubblici di servizi di ricerca e sviluppo



Sfruttare il valore delle innovazioni tecnologiche:

I sistemi sanitari devono:

- essere più proattivi nell'individuare e segnalare i bisogni insoddisfatti sul mercato e per stimolare la fornitura di soluzioni tecnologiche appropriate
- facilitare nuove relazioni con i fornitori, riunendo ricercatori e leader aziendali di diverse discipline
- portare le opinioni pubbliche e dei pazienti insieme a quelle di clinici, accademici e produttori allo scopo di fornire prodotti e dispositivi che hanno un potenziale maggiore per essere accettabili ed efficaci

Quale utilizzo delle risorse pubbliche

i progressi scientifici e tecnologici possono apportare cambiamenti alla salute fisica e mentale ma pongono anche questioni etiche sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

- Il report presentato da [European Health Forum Gastein \(EHFG\)](#) propone tre diversi scenari con riferimento ai temi Salute e Benessere che potrebbero caratterizzare il contesto economico e sociale dell'Europa tra venti anni.

Tre diversi scenari futuri

i tre scenari sviluppati sono stati elaborati da esperti europei tenendo conto dell'evoluzione dei seguenti elementi che, a vario titolo, avranno un impatto sulle scelte future nel campo della Salute:

- ✓ Cambiamenti Demografici
- ✓ Ambiente
- ✓ Economia
- ✓ Occupazione e Lavoro
- ✓ Comportamenti Sociali e Istruzione
- ✓ Politica e Società Civile
- ✓ Urbanizzazione e Trasporti
- ✓ Tecnologie e Farmaci
- ✓ Big Data e Informatica
- ✓ Alimentazione

Scenario 1: *il futuro è locale*

IL FUTURO E' LOCALE

Too much **SALT** can lead to heart attack and stroke.



Compare labels.
CHOOSE LESS SODIUM.

MASSACHUSETTS DEPARTMENT OF PUBLIC HEALTH www.mass.gov/dph/salt



Scenario 2: *la tua salute e una tua responsabilità*



**LA TUA SALUTE
È UNA TUA
RESPONSABILITÀ'**

Scenario 3: *technology delivers*



TECHNOLOGY DELIVERS

La storia di Carlo



Per saperne di più su:

quale CONTESTO POLITICO

quale CONTESTO IMPRENDITORIALE

fa da sfondo a questi scenari , vedi marcheinnovazione.it

Oppure scarica il documento

[*The EHFG Health Futures Project Scenarios for health in 2037*](#)

Grazie per la vostra attenzione

Dott.ssa Anna Torelli
P.F. Innovazione, Ricerca Competitività,



REGIONE MARCHE
Servizio Attività Produttive Lavoro Istruzione
Via Tiziano n. 44 – 60125 ANCONA
☎ Tel. 071 8063602 📠 Fax 071 8063017 – 8063058

